

农业农村部种植业管理司

关于开展 2019 年绿色高质高效行动的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市农业农村（农牧）厅（委、局）：

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，巩固粮食和农业发展好形势意义重大。为深入开展绿色高质高效行动，助力农业供给侧结构性改革和种植业高质量发展，现将有关事项通知如下。

一、提高认识，增强开展绿色高质高效行动的责任感。实施乡村振兴战略，产业兴旺是重要基础。当前看，我国粮食和农业连年丰收、持续向好，但也面临产能不稳、质量不优、效益不高等问题，必须坚持问题导向，采取综合措施，巩固提升产能，提高质量效益。为此，我部决定继续开展绿色高质高效行动。这是实施“藏粮于技”的重要举措，通过推广高产优质品种，集成绿色高效技术，挖掘科技增产潜力，将小范围局部高产转变为大面积平衡增产。这是推进质量兴农的重要抓手，通过推行标准化生产，发展社会化服务，推进适度规模经营，将传统的小农生产引入现代农业的轨道。这是实现效益优先的重要途径，通过发展订单农业，拓展多种功能，创响特色品牌，

将低层次的“一次产业”升级为高水平的“六次产业”。

二、明确目标任务，提高绿色高质高效行动的针对性。绿色高质高效行动既是综合技术的集成，也是管理方式的创新转变。2019年，绿色高质高效行动要做到“三个衔接”。一是与结构调整相衔接。今年种植结构调整的重点是，巩固玉米结构调整成果，适当调减低质低效区水稻，实施大豆振兴计划，扩大长江流域油菜生产。在示范县选择上，适当增加大豆及油菜、花生、芝麻、胡麻、向日葵等油料生产示范县。原则上，大豆面积200万亩以上的省份，应安排2个以上大豆示范县；油料面积500万亩以上的省份，应安排3个以上油料示范县。经济作物绿色高质高效行动以棉花、糖料、果菜茶为主，鼓励各地结合结构调整需要，开展蚕桑、中药材等绿色高质高效行动。二是与轮作休耕相衔接。轮作休耕试点是中央确定的一项重要改革任务，试点区域已涵盖东北、黄淮海、长江流域、西南西北等产区的17个省份。鼓励相关省将绿色高质高效示范县与轮作休耕试点县统筹安排，发挥政策同向发力、技术协同攻关的作用，示范推广粮豆、粮油、粮肥、粮菜等轮作模式，加快构建绿色种植制度。三是与基层党建相衔接。绿色高质高效行动落实落地，最终要靠村“两委”、合作社等基层组织来实现。基层组织落实是否有力，党建至关重要。鼓励各地大胆创新，省级要优先选择党建搞得好的县作为示范县，县级要优先选择党建搞得好的村作为核心区，政府购买服务要优先选择党建搞

得好的合作组织来承担，积极探索“党支部+合作社+农户”的模式，提高绿色高质高效执行的执行力和带动力。

三、聚焦重点，推动绿色高质高效行动上层次上水平。今年绿色高质高效行动，继续抓好“四个全”：一是集成“全环节”绿色高效技术。集成整地、播种、管理、收获各环节绿色节本高效技术，每个示范县总结1—2套高质高效、资源节约、生态环保的标准化绿色高效技术模式。二是构建“全过程”社会化服务体系。推行统一种植品种、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业，探索应用“互联网+”现代农业技术。三是打造“全链条”产业融合模式。推行“龙头企业+核心区”、“合作社+核心区”等经营模式，推进订单种植和产销衔接，拓展农业观光旅游、农事活动体验、农耕文化传承等多种功能，提升产业融合水平。四是引领“全县域”农业绿色发展。围绕“控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜减污”，在创建区全面推行节肥节药节水节膜技术，示范带动全县种植业转型升级和可持续发展。

四、强化组织领导，确保绿色高质高效行动落到实处。实行“省级统筹、县级实施，政府挂帅、部门落实”的工作机制，推动责任落实、任务落实、措施落实。一是成立领导小组。省级成立由政府或农业农村部门负责同志任组长的领导小组，示范县成立由党委或政府负责同志任组长的领导小组，制定实施方案，明确任务分工，协力推进落实。二是强化指导服务。农

业农村部门要加强技术指导服务，开展现场观摩、集中培训、巡回指导、测产验收等，加快新品种新技术推广应用。三是加强过程管理。示范县要健全工作档案，将相关文件、影像资料、测产数据等归档立卷，以备查阅。统一示范标牌，便于宣传展示和监督检查。四是做好宣传引导。通过广播、电视、网络等媒体，广泛宣传绿色高质高效行动的好经验、好典型。各地要认真总结做法和成效，形成年度工作总结报告，于12月10日前以正式文件报送农业农村部。



抄送：全国农业技术推广服务中心