项目绩效自评报告

专项资金“财政事权”名称：救灾应急资金

对应“政策任务”数量：3项（家禽水产品及蔬菜瓜果应急收储奖补资金、红火蚁防控、应急种子储备及调拨）

省级预算部门：广东省农业农村厅

填报日期：2021年9月28日

目 录

**[一、基本情况](#_Toc1350573793_WPSOffice_Level1)** **[1](#_Toc1350573793_WPSOffice_Level1)**

[（一） 资金安排情况](#_Toc894549025_WPSOffice_Level2) [1](#_Toc894549025_WPSOffice_Level2)

[（二） 资金分配方式和实施程序](#_Toc965134885_WPSOffice_Level2) [6](#_Toc965134885_WPSOffice_Level2)

[（三） 主要用途](#_Toc1359522698_WPSOffice_Level2) [9](#_Toc1359522698_WPSOffice_Level2)

[（四） 绩效目标](#_Toc1775064553_WPSOffice_Level2) [9](#_Toc1775064553_WPSOffice_Level2)

**[二、自评情况](#_Toc894549025_WPSOffice_Level1)** **[10](#_Toc894549025_WPSOffice_Level1)**

[（一）自评分数](#_Toc1166071381_WPSOffice_Level2) [10](#_Toc1166071381_WPSOffice_Level2)

[（二）专项资金使用绩效](#_Toc2084656160_WPSOffice_Level2) [14](#_Toc2084656160_WPSOffice_Level2)

[（三）专项资金使用绩效存在的问题](#_Toc849506390_WPSOffice_Level2) [19](#_Toc849506390_WPSOffice_Level2)

**[三、改进意见](#_Toc965134885_WPSOffice_Level1)** **[20](#_Toc965134885_WPSOffice_Level1)**

为检验2020年省级财政防灾救灾应急资金使用绩效，考核专项资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，根据《广东省财政厅关于开展2021年省级财政资金绩效自评工作的通知》和《关于做好省农业农村厅2021年省级财政资金绩效自评工作的通知》，我厅对2020年省级财政防灾救灾应急资金（对应政策任务共3项）使用情况组织开展了绩效自评。评价基准日2021年3月31日。

一、基本情况

# **资金安排情况**

2020年省级财政防灾救灾应急资金预算计划安排9641.47万元，包括家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金8000万元、红火蚁防控资金1000万元、应急种子储备及调拨资金641.47万元。

**1.家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金。**

为解决新冠肺炎疫情防控期间我省家禽及蔬菜瓜果积压滞销问题，保持农业稳定发展，坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，根据省委省政府有关决策部署精神，按照我厅提出的资金分配方案，2020年2月28日《广东省财政厅关于下达家禽水产品及蔬菜瓜果应急收储奖补资金的通知》（粤财农〔2020〕21号）下达家禽收储应急补贴资金资金6000万元，用于家禽应急收储奖补。计划收储家禽3340万只；下达蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金2000万元，用于各地蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴，计划收贮任务11.60万吨。具体的资金安排情况见表1-1。

表1-1 2020年省级家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金安排情况表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位名称** | **项目名称** | **金额（万元）** |
| **合 计** | | **8000** |
| 广州市小计 |  | 300 |
| 广州市 | 家禽收储应急补贴资金 | 200 |
| 广州市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 100 |
| 珠海市小计 |  | 180 |
| 珠海市 | 家禽收储应急补贴资金 | 130 |
| 珠海市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 汕头市小计 |  | 330 |
| 汕头市 | 家禽收储应急补贴资金 | 180 |
| 汕头市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 150 |
| 佛山市小计 |  | 220 |
| 佛山市 | 家禽收储应急补贴资金 | 170 |
| 佛山市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 韶关市小计 |  | 260 |
| 韶关市 | 家禽收储应急补贴资金 | 160 |
| 韶关市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 100 |
| 河源市小计 |  | 540 |
| 河源市 | 家禽收储应急补贴资金 | 440 |
| 河源市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 100 |
| 梅州市小计 |  | 580 |
| 梅州市 | 家禽收储应急补贴资金 | 480 |
| 梅州市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 100 |
| 惠州市小计 |  | 550 |
| 惠州市 | 家禽收储应急补贴资金 | 400 |
| 惠州市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 150 |
| 汕尾市小计 |  | 230 |
| 汕尾市 | 家禽收储应急补贴资金 | 180 |
| 汕尾市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 东莞市小计 |  | 130 |
| 东莞市 | 家禽收储应急补贴资金 | 80 |
| 东莞市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 中山市小计 |  | 70 |
| 中山市 | 家禽收储应急补贴资金 | 20 |
| 中山市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 江门市小计 |  | 430 |
| 江门市 | 家禽应急补贴资金（江门市享受省级转移支付政策的县（市） | 300 |
| 江门市 | 家禽收储应急补贴资金（江门市其他地区） | 80 |
| 江门市 | 蔬莱瓜果收购、贮藏应急补贴资金（江门市享受省级转移支付政策的县（市）） | 30 |
| 江门市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金（江门市其他地区） | 20 |
| 阳江市小计 |  | 310 |
| 阳江市 | 家禽收储应急补贴资金 | 260 |
| 阳江市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 湛江市小计 |  | 820 |
| 湛江市 | 家禽收储应急补贴资金 | 320 |
| 湛江市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 500 |
| 茂名市小计 |  | 1130 |
| 茂名市 | 家禽收储应急补贴资金 | 980 |
| 茂名市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 150 |
| 肇庆市小计 |  | 370 |
| 肇庆市 | 家禽收储应急补贴资金 | 320 |
| 肇庆市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 清远市小计 |  | 600 |
| 清远市 | 家禽收储应急补贴资金 | 500 |
| 清远市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 100 |
| 潮州市小计 |  | 110 |
| 潮州市 | 家禽收储应急补贴资金 | 60 |
| 湖州市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 揭阳市小计 |  | 190 |
| 揭阳市 | 家禽收储应急补贴资金 | 140 |
| 揭阳市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |
| 云浮市小计 |  | 650 |
| 云浮市 | 家禽收储应急补贴资金 | 600 |
| 云浮市 | 蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴资金 | 50 |

2020年10月，新冠肺炎疫情防控逐步常态化，市场秩序基本恢复正常，我厅印发《关于停止发放2020年广东省家禽水产品收储和蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴的通知》（粤农农计〔2020〕69号），要求各地市从2020年11月份停止家禽水产品收储和蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴工作，各市尚未发放的省级补贴资金3561.62万元退回省财政厅。因此，2020年实际安排家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金预算4438.38万元。

**2.红火蚁防控资金。**

《广东省财政厅关于下达2020年省级财政防灾救灾应急资金（红火蚁防控）的通知 》（粤财农〔2020〕170号）下达红火蚁防控资金1000万元，用于支持20个地级市（深圳市除外）统一采购红火蚁防治药剂、支持辖区各县（市、区）开展红火蚁统一防控行动。具体的资金安排情况见表1-2。

表1-2 2020年省级红火蚁防控资金安排情况表

| **序号** | **市别** | **项目承担单位** | **资金（万元）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **合 计** | | | **1000** |  |
| 1 | 广州市 | 广州市农业农村局 | 43 | 含省财政直管县（市、区） |
| 2 | 珠海市 | 珠海市农业农村局 | 19 |
| 3 | 汕头市 | 汕头市农业农村局 | 69 |
| 4 | 佛山市 | 佛山市农业农村局 | 27 |
| 5 | 韶关市 | 韶关市农业农村局 | 93 |
| 6 | 河源市 | 河源市农业农村局 | 61 |
| 7 | 梅州市 | 梅州市农业农村局 | 69 |
| 8 | 惠州市 | 惠州市农业农村局 | 69 |
| 9 | 汕尾市 | 汕尾市农业农村局 | 45 |
| 10 | 东莞市 | 东莞市农业农村局 | 11 |
| 11 | 中山市 | 中山市农业农村局 | 11 |
| 12 | 江门市 | 江门市农业农村局 | 35 |
| 13 | 阳江市 | 阳江市农业农村局 | 45 |
| 14 | 湛江市 | 湛江市农业农村局 | 85 |
| 15 | 茂名市 | 茂名市农业农村局 | 53 |
| 16 | 肇庆市 | 肇庆市农业农村局 | 61 |
| 17 | 清远市 | 清远市农业农村局 | 77 |
| 18 | 潮州市 | 潮州市农业农村局 | 37 |
| 19 | 揭阳市 | 揭阳市农业农村局 | 37 |
| 20 | 云浮市 | 云浮市农业农村局 | 53 |

**3.应急种子储备及调拨资金。**

《广东省财政厅关于安排2020年省级财政防灾救灾应急资金（应急种子储备及调拨）的通知》（粤财农〔2020〕168号），下达应急种子储备及调拨资金641.47万元，用于应急种子储备及调拨，其中应急种子储备补贴资金600万元，拨付调用储备种子救灾资金41.47万元。具体的资金安排情况见表1-3。

表1-3 2020年度省级应急种子储备及调拨资金安排情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目承担单位** | **项目内容** | **绩效目标** | **金额**  **（万元）** |
| **合 计** | | | | 641.47 |
| 1 | 广东华农大种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴（157万元）和调用省级储备种子救灾（41.4656万元） | 完成2020年度省级应急种子储备35万公斤（杂交水稻12万公斤，常规水稻12万公斤，杂交玉米3万公斤，甜糯玉米8万公斤）。 | 198.47 |
| 2 | 广东省金稻种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备20万公斤（杂交水稻11万公斤，常规水稻9万公斤）。 | 73 |
| 3 | 广东省良种引进服务公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备叶菜类种子1万公斤。 | 5 |
| 4 | 广东兆华种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备30万公斤（杂交水稻11万公斤，常规水稻9万公斤，甜糯玉米7万公斤，叶菜类3万公斤）。 | 144 |
| 5 | 广东粤良种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备13万公斤（杂交水稻8万公斤，常规水稻5万公斤）。 | 50 |
| 6 | 广东天弘种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备21万公斤（杂交水稻9万公斤，常规水稻12万公斤）。 | 69 |
| 7 | 广东华茂高科种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备20万公斤（杂交水稻8万公斤，常规水稻12万公斤）。 | 64 |
| 8 | 广东现代种业有限公司 | 省级应急种子储备补贴 | 完成2020年度省级应急种子储备10万公斤（杂交水稻6万公斤，常规水稻4万公斤）。 | 38 |

# **资金分配方式和实施程序**

**1.家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金。**

资金分配方式为因素法。省财政奖补资金根据各地最低收储量按因素法分配下达各市，粤东西北 14 个地市及江门市享受省级转移支付政策的县（市）由省财政承担，珠三角地区（深圳市除外）省财政承担50%。深圳市可参照省的方案自行开展收储工作和承担收储奖补资金。家禽收储每只奖补2元、蔬菜瓜果收储采购每吨奖补200元。各地可在省核定的最低收储量基础上，统筹其他资金投入，扩大本地区收储奖补规模，所需奖补资金由各市县自行解决。如收储期内，相关农产品市场恢复正常并保持稳定，各地可以停止实施奖补政策。

项目资金的实施采用“企业申报—县级审核确认—市级审定发放”。企业申报环节，在规定的疫情防控期间，由符合条件的家禽收储企业向企业所在地县级农业农村部门、蔬菜瓜果收储采购企业向收储采购地所在的县级农业农村部门提交《收储奖补资金申请表》和相关证明材料；县级审核确认环节要求：县级农业农村部门对企业提交的申报资料进行审核，并将审核结果在县级农业农村部门网站上公示3天，并会同县级财政部门上报市农业农村、财政部门审定；市级审定发放环节要求：地级以上市农业农村、财政部门对县级汇总上报的申报材料进行审定，拨付和发放奖补资金，并在15个工作日内将实际发放情况向省农业农村厅、财政厅报备。

**2.红火蚁防控资金。**

资金分配方式为因素法。资金按红火蚁疫情发生地市（因素A）、辖区红火蚁发生县（市、区）个数（因素B）,平均分配到各地级以上市，地级以上市分配资金=红火蚁疫情发生地市应急处置经费（因素A）+辖区红火蚁发生县（市、区）经费（因素B）。广州等6个珠三角地区经济较发达的市按照50%的比例安排防控资金。6个经济较发达的珠三角地级市应急处置经费6万元、每个疫情发生县（市、区）4万元，其他14个地级市应急防控经费12万元、辖区每个疫情发生县（市、区）8万元，合计980万元，余下20万元再平均分配给20个地级市。省级专项资金和任务清单逐级下达到县（市、区）后，由有关部门组织实施。

**3.应急种子储备及调拨资金。**

资金分配方式为因素法。省级应急种子储备补贴资金根据8家承储企业储备种子种类、数量和补贴标准予以分配。拨付调用储备种子救灾资金根据调出单位的调用数量和调用价格予以分配。

（1）省级应急种子储备补贴资金。按照《广东省省级粮食应急种子储备实施方案》和我厅制订的2020年度省级应急种子储备项目资金使用计划，2020年度省级应急种子储备补贴标准为：杂交水稻种子5元/公斤；常规水稻种子2元/公斤；普通杂交玉米种子3元/公斤，甜糯玉米种子每公斤每年补贴8元，叶菜类种子每公斤每年补贴5元。储备任务通过公开招标确定承储单位。

（2）拨付调用储备种子救灾资金。根据灾区地级以上市农业农村局、财政局联合向省农业农村厅、财政厅提出调用省级应急储备种子申请，经省农业农村厅和省财政厅联合批复同意调用数量和调出单位。调用价格按照2019年度省级粮食应急种子储备招标结果和《关于下达2019年度省级应急种子储备任务的通知》（粤农农函〔2019〕1528号）确定，普通杂交玉米种子22元/公斤，甜糯玉米种子73元/公斤。

**（三）主要用途**

家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金用于新冠肺炎疫情防控期间家禽及蔬菜瓜果收储奖补工作，以解决新冠肺炎疫情防控期间我省家禽及蔬菜瓜果积压滞销问题，保持农业稳定发展。

红火蚁防控资金用于支持各地开展红火蚁应急防控工作，以有效遏制红火蚁快速扩散蔓延态势，保障人民群众身体健康和生产安全。

应急种子储备及调拨资金用于支持2020年省级应急种子储备和调拨工作，以保障灾后恢复粮食生产的用种需要，支持灾区快速恢复农业生产。

# **绩效目标**

**1.家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金。**

解决新冠肺炎疫情防控期间家禽及蔬菜瓜果积压滞销问题，保持农业稳定发展，实现收储家禽3340万只、蔬菜瓜果11.60万吨。

**2.红火蚁防控资金。**

通过实施项目，支持地级市采购红火蚁化学防治药剂，组织开展红火蚁统一防控行动和应急处置，储备一定量的应急防控药剂。具体指标：各市的项目区组织一次红火蚁统一防控行动；防治效果达85%以上；新发疫情应急处置率达95%以上，有效遏制红火蚁疫情蔓延危害，避免出现红火蚁恶性伤害人畜事件和造成大面积弃耕；各地级市至少举办1期红火蚁防控技术培训活动，培训指导50人次以上，全省开展防控技术指导培训1000人次以上；年度资金执行率100%，无资金重大违规违纪问题；项目区群众满意度达80%以上。

**3.应急种子储备及调拨资金。**

应急种子储备及调拨专项资金年度绩效目标为完成2020年度省级应急种子储备150万公斤；根据灾情调拨省级应急储备种子7752公斤支持灾区恢复农业生产。

二、自评情况

# （一）自评分数

综合分析2020年省级财政防灾救灾应急资金3项政策任务的投入、过程、产出和效益，专项资金项目基本完成了预期目标任务，取得了较好成效。根据对自评材料的审核分析，按照既定的评价指标体系，专项资金使用绩效自评分数为97.09分（详见表2-1），绩效等级为“优”。

表2-1 2020年救灾应急专项资金自评得分情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **政策任务** | **资金权重** | **单项自评分** | **权重分数** |
| **合 计** | **100%** | **——** | **97.09** |
| 家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金 | 73.00% | 96.45 | 70.41 |
| 红火蚁防控资金 | 16.45% | 98.70 | 16.23 |
| 应急种子储备及调拨资金 | 10.55% | 99.00 | 10.45 |

说明：“家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金”资金权重按实际安排预算4438.38万元计算。

**1.投入。**该指标主要从项目立项和资金落实两个方面考察项目论证的充分性，绩效目标的完整性、合理性和可衡量性，制度和计划上的保障措施，资金到位和分配情况。指标分值20分，评价得分19.45分，得分率为97.25%。

**（1）项目立项。**该指标分值12分，评价得分11.45分，得分率为95.42%。总体上，专项资金设立的决策过程科学合理，资金设立程序符合省级专项资金管理办法，资金投向和结构符合公共财政支持方向。绩效目标设置较为完整，基本符合项目属性、支出内容。相关管理制度完整，能够为项目规范实施提供制度保障。各市能够按照资金安排实计划实施项目，工作安排比较合理。存在的问题是：3项政策任务绩效目标设置的完整性、合理性和可衡量需要进一步提高。

1. **资金落实。**该指标分值8分，评价得分8分，得分率为100%。2020年救灾应急专项资金全部落实到位，资金及时足额下达至相关单位。资金按因素法分配，专项资金分配明确合理，扶持对象和主要用途符合相关规定，有助于实现绩效目标。

**2.过程。**该指标主要从资金管理和事项管理两个方面考核项目资金支付情况，资金支出的规范性，项目实施的规范性和监管的有效性。指标分值20分，评价得分20分，得分率为100%。

**（1）资金管理。**该指标分值12分，评价得分12分，得分率为100%。一是救灾应急资金预算数全部及时足额到位，实际安排专项资金支出率为100%。其中：家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金按政策支出4438.38万元，实际安排预算资金执行率100%。2020年10月，新冠肺炎疫情防控逐步常态化，市场秩序基本恢复正常，省农业农村厅印发通知，要求各地市从2020年11月份停止家禽水产品收储和蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴工作，各市尚未发放的省级补贴资金结余资金3561.62万元由省级财政收回。红火蚁防控资金预算1000万元，实际支出1000万元，支出率100%。应急种子储备及调拨资金预算数641.47万元，实际支出641.47万元，支出率100%。二是3项政策任务的专项资金支出的程序较规范，未发现虚列支出、截留、挤占、挪用资金的情况。

**（2）事项管理。**该指标分值8分，评价得分8分，得分率为100%。我厅制定了比较明确的专项资金项目实施程序，落实相关部门的工作责任。有关单位按专项资金管理办法使用资金，按规定程序实施项目，专项资金项目实施过程规范。我厅认真做好监管，督促市县落实管理责任，资金的管理和使用情况的监督检查执行情况良好。

**3.产出。**该指标主要从经济性和效率性两个方面考察预算控制、成本控制情况，以及项目完成的进度、质量等产出情况。指标分值30分，评价得分28.38分，得分率为94.61%。

**（1）经济性。**该指标分值5分，评价得分5分，得分率为100%。预算执行进度与事项完成进度基本匹配，实际支出未超过预算计划，预算得到有效控制。项目实施的成本在合理范围内。

**（2）效率性。**该指标分值25分，评价得分23.38分，得分率为93.53%。家禽及蔬菜瓜果收储执行及时，符合规定。由于疫情常态化防控，市场快速恢复稳定，蔬菜瓜果收储总量未达到计划要求，家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金收储平均完成率为73.71%；红火蚁防控资金基本完成绩效目标，完成质量较高；应急种子储备及调拨资金按时完成绩效目标。

4. **效益。**该指标主要从效果性和公平性两个方面考核给离岗基层老兽医发放生活困难补助产生的社会效益，以及服务对象的满意度。指标分值30分，评价得分29.25分，得分率为97.51%。

**（1）效果性。**该指标分值25分，评价得分24.25分，得分率为97.01%。救灾应急资金的使用产生了良好的社会、经济、生态、可持续发展效益。家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金有力缓解了农产品积压、销售不畅的局面，保障了市场、行业的稳定，促进了农业种植、养殖的健康发展，有益于生态环境的稳定。红火蚁防控资金项目的实施有效遏制红火蚁疫情蔓延危害，避免了出现红火蚁恶性伤害人畜事件，避免了大面积弃耕现象的发生，减少了农业生产的经济损失。应急种子储备及调拨资金项目的实施有效保障了灾后恢复粮食生产的用种需要，促进了灾区农业的可持续发展。

**（2）公平性。**该指标分值5分，评价得分5分，得分率为100%。救灾应急专项资金的服务对象满意度均达到既定目标值，总体上满意度较高。

# （二）专项资金使用绩效

**1.专项资金支出情况。**

2020年省级救灾应急专项资金预算计划安排9641.47万元，包括家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金8000万元、红火蚁防控专项资金1000万元、应急种子储备及调拨专项资金641.47万元。按政策各地市从2020年11月份停止家禽水产品收储和蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴工作，由省财政收回各市尚未发放的省级补贴资金3561.62万元，家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金实际安排预算资金4438.38万元。因此，2020年省级救灾应急专项资金实际安排额度为6079.85万元，实际支出6079.85万元，实际安排额度的预算资金支出率为100%。

**（1）家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金。**

家禽及蔬菜瓜果应急收储项目下达资金共8000万元，按照各市收贮任务完成情况统计，蔬菜瓜果应急收储奖补资金到位数2000万元，累计发放省级财政补贴资金共计1156.26万元，结余843.74万元。家畜专项资金到位数6000万元，资金支出合计3282.12万元。家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金实际支出4438.38万元（即实际安排额度预算资金），结余资金共计3561.62万元按政策退回省级财政。剔除按政策由省财政收回的专项资金3561.62万元后，实际安排额度的预算资金支出率为100%。

**（2）红火蚁防控资金。**

红火蚁防控资金预算数1000万元，实际支出合计1000万元，资金支出率为100%。

**（3）应急种子储备及调拨资金。**

应急种子储备及调拨资金专项资金预算数641.47万元，实际支出合计641.47万元，资金支出率为100%。

**2.专项资金完成绩效目标情况。**

**（1）家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金。**

截至2020年11月，全省累计完成蔬菜瓜果收贮89315.51吨，已完成收贮计划的77%，汕头、汕尾、东莞、佛山、阳江、湛江、肇庆、揭阳市等8个市已完成或超额完成最低收贮任务，部分地市未达成既定的收储计划，主要原因是疫情防控措施得力。全省家禽收储数量合计2352.04万只，完成收储计划的70.42%。疫情常态化防控，市场快速恢复稳定，虽然蔬菜瓜果收储总量未达到计划要求，但是有效解决新冠肺炎疫情防控期间我省家禽、水产品和蔬菜瓜果积压滞销问题，维护了农业和市场的稳定。因疫情的不可预测性，难以精准预判收储数量和时限，原下达的收储计划并非硬性目标任务，当疫情进入疫情常态化防控阶段，收储工作按政策停止。实际上家禽及蔬菜瓜果应急收储项目已实现政策意图，基本完成了绩效目标。

**（2）红火蚁防控资金。**

通过实施项目，支持各市采购红火蚁化学防治药剂，建立应急防控药剂储备机制，组织实施统一防控和应急处置，新发疫情应急处置率达90%，防治效果达85%以上，有效遏制红火蚁疫情蔓延危害，避免了出现红火蚁恶性伤害人畜事件和造成大面积弃耕；全省各地召开防控技术培训宣传活动165期次，召开技术指导培训约5882人次；年度资金执行率91.6%%，无资金重大违规违纪问题，项目区群众满意度达85%以上。专项资金基本实现了绩效目标。

**（3）应急种子储备及调拨资金。**

完成了2020年度省级应急种子储备150万公斤、调拨省级应急储备种子7752公斤支持灾区恢复农业生产的绩效目标，有力地支持了灾区快速恢复农业生产，保障农业生产安全。专项资金绩效目标全部完成。

**3.专项资金分用途使用绩效。**

1. **家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金。**

**项目总体绩效目标基本达成，为我省“菜篮子”稳产保供。**全省累计完成蔬菜瓜果收贮89315.51吨，全省家禽收储数量合计2352.04万只，有效缓解了新冠肺炎疫情防控期间全省各地的家禽蔬菜瓜果滞销问题，有效地保障了全省在农业生产的稳定发展。有力缓解了家禽蔬菜瓜果积压、销售不畅的局面，保障了市场的稳定，有利于农业稳定发展，实现下阶段稳产保供，坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。同时促进了农业种植、养殖的可持续发展发展，确保农业增效、农民增收。

**社会经济效应显著，保护人民群众利益，推动冷链仓储业的发展。**家禽及蔬菜瓜果应急收储政策成效显著，一是家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金大力缓解了新冠肺炎疫情影响带来的家禽、蔬菜瓜果积压，有效地保护了种植户和养殖户的利益，对粤西地区北运菜的销售和雷州半岛蔬菜瓜果过海起到了显著促进作用。二是一定程度上稳定了家禽和蔬菜瓜果收购价，避免价格出现断崖式下降，保持市场稳定秩序。三是项目提高了收储企业的积极性，部分企业不断扩大冷链仓储量，带动了冷链仓储业的发展。

1. **红火蚁防控资金。**

**绩效目标基本达成，红火蚁防控更加专业化，有效保障人民生命财产安全。**全省各地召开防控技术培训宣传活动165期次，召开技术指导培训约5882人次，提高了防控行动的专业化水平，增强防控意识，提升防控效率。根据资金安排，各地级市采购红火蚁化学防治药剂，建立应急防控药剂储备机制，组织实施统一防控和应急处置，新发疫情应急处置率达90%，防治效果达85%以上。项目的实施有效遏制红火蚁疫情蔓延危害，避免了出现红火蚁恶性伤害人畜事件，保障了人民群众的生命财产安全。

**取得良好的农业生态效益，维护了农业生产安全，减少农民经济损失。**红火蚁的发生除了直接威胁人体健康安全外，对农事生产也是一大威胁。据悉，红火蚁可以直接危害50多种农林作物，通过取食植物种子、嫩芽、根系、果实等直接影响作物生长，造成作物减产、品质下降等。同时威胁农事操作，造成农田丢荒。

通过项目的实施，有效控制红火蚁危害和传播，避免了大面积弃耕现象的发生，保障了农作物产量和安全，大大减少了农业生产的经济损失。

**高位推动，建立了防控长效机制。**出台《广东省防控红火蚁若干措施》、《加强红火蚁阻截防控工作的通知》，红火蚁防控工作纳入省推进乡村振兴战略实绩考核和广东省十四五国民经济发展规划。上下联动，合力推进红火蚁防控，建立了防控长效机制。全省组织各有关成员单位及各地在全省范围内开展红火蚁统一防控行动。多措并举，着力提升红火蚁科学防控水平，建立“省、市、县、镇”四级科技指导服务体系，省制定防控手册、统一培训教材和科普挂图、折页，分区域划片区安排专家开展技术指导服务。在全省1156个乡镇布设红火蚁药剂零售店，做到乡镇销售红火蚁药剂全覆盖，基本解决群众“买药难”问题。

**（3）应急种子储备及调拨资金。**

**专项资金绩效目标全部完成，有效保障灾后恢复用种需要，促进农业生产恢复。**广东省金稻种业有限公司、广东华农大种业有限公司等8家承储单位已完成储备2020年度省级应急种子150万公斤；根据灾区申请和省农业农村厅、省财政厅联合批复同意，从广东华农大种业有限公司承储单位调用省级应急储备种子7752公斤支持云浮灾区恢复农业生产。2020年度省级应急种子储备项目的实施，有效保障了灾后恢复粮食生产的用种需要，有力地支持了灾区快速恢复农业生产。

**资金使用效益显著，促进社会稳定发展，人民满意度、获得感、信任感不断增强。**应急种子储备及调拨资金降低了灾区农民损失，为维护社会稳定筑牢了防护堤坝。项目实施意义深远，取得了较好的生态、社会、经济效益，具有可持续发展性，对维持灾区经济发展水平、保障人民收入具有重要作用，进一步提升了群众的满意度、获得感和政府公信力。

# （三）专项资金使用绩效存在的问题

**一是**3项政策任务专项资金项目绩效目标的完整性、合理性和可衡量性有待提高。**二是**家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金支出效率有待提高。由于对新冠肺炎疫情对市场的影响估计不足，且基层在疫情防控的同时既要充分保证财政资金支出规范性要求、又要在短期内甄别补贴对象和额度，导致部分地区资金支出工作滞后于补贴需求，部分补贴没有及时到位。随着疫情快速有效得到控制，全省很快进入常态化防控阶段，部分地市没有完成收储计划，家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金有较大额度的结余。**三是**种子应急储备及调拨资金使用存在操作难的问题。有承储单位反映按《广东省省级粮食应急种子储备实施方案》规定，在应急种子储备及调拨资金项目实施过程中，种子损耗、削价、转商亏损等难以做账，自有产权仓储设施设备折旧损失等种子储备成本也无法列支。

三、改进意见

**一是**加强绩效管理，认真落实《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）和《广东省省级财政预算绩效目标管理办法（试行）》（粤财绩〔2019〕11号）等有关文件要求，提高绩效目标的完整性、合理性与可衡量性，加强绩效监控，做好绩效评价。**二是**优化资金支付流程。针对家禽及蔬菜瓜果应急收储奖补资金项目，建立具有紧急收储农产品资格的市场主体库名单，确保紧急情况下市场主体的收储能力达到收储要求，保证补贴资金精准快速到位，更好地发挥财政资金效益。**三是**督促市县红火蚁防控项目主管部门，加强项目管理，科学合理安排好春秋两季的关键防控工作，按要求完成防控任务。**四是**完善种子应急储备及调拨资金使用管理制度，提高资金使用效率。针对应急种子储备及调拨资金项目中承储单位反映的专项资金使用存在操作难的问题，组织相关专家论证研究，与财政部门进行沟通，希望得到财政部门的指导，尽快补充完善种子应急储备及调拨资金使用操作指南等管理制度。