

广东省扶贫开发办公室

关于报送我省中央专项彩票公益金支持革命老区脱贫攻坚项目绩效评价整改情况的函

国务院扶贫办规划财务司：

贵司《关于抓好中央专项彩票公益金支持革命老区脱贫攻坚项目绩效评价整改工作的函》收悉。我办高度重视，精心部署安排、明确整改清单、压实工作责任，确保整改工作落地落实落具体，现将我省整改情况报告如下。

一、提高政治站位，压实整改工作职责

中央专项彩票公益金支持革命老区脱贫攻坚项目的建设，充分展现党中央、国务院对革命老区人民的关心关怀，体现共产党人的初心使命和我国社会主义制度的优越性，有力促进贫困革命老区生产生活条件的改善，促进贫困群众的脱贫增收，助力贫困革命老区全面建成小康社会。根据绩效评价专家组反馈的问题，我办高度重视，主要领导和分管领导亲自主持召开会议，部署整改工作，并提出具体要求，强调要按照专家组反馈的存在问题，认真按时抓好整改工作。同时，我办迅速给相关市县下发整改通知，要求对照反馈的问题，列出清单、提出要求、明确责任、规

定时限，将整改情况及时报告我办，确保问题整改工作保质保量按时完成。

二、聚焦反馈问题，采取有效措施，确保整改到位

（一）预算执行率低的问题。截至 2019 年年底，大埔县实际支出 538 万元，资金执行率为 26.9%；南雄市实际支出 1540.72 万元，资金执行率为 77.04%。主要原因：一是项目县市根据资金和工程管理相关要求，需要按照程序组织工程招投标，时间节点把控不紧，造成时间滞后；二是由于南方天气多雨，影响工程施工建设进度，从而造成资金拨付滞后。整改情况：根据专家组反馈问题，项目县市克服不利因素，在保证工程建设质量的前提下，加快施工进度和资金拨付的进度。目前，大埔县和南雄市中央专项彩票金已经全部拨付完毕，资金执行率为 100%。

（二）合理性不够的问题。专家组在调研中，指出我省执行 2016 年部分项目扩大实施范围至非贫困村，项目村遴选合理性不够，与精准扶贫原则不符。主要原因：根据国家文件精神，广东省没有国家贫困村，在中央专项彩票公益金项目的实施过程中，为了充分发挥其绩效和示范带动作用，我们建议各项目县市在项目实施时，尽量保持项目实施村的集中连片。

（三）少部分任务未完成的问题。根据工作组调研反映的情况，大埔县 2016 年、2019 年尚有部分项目未及时完成；南雄市 2016 年项目也有部分未按时完成。主要原因：一是主要受农忙季节的影响，中央专项彩票金项目主要用于农田水利基础性公益性

小型设施的建设，为减少施工对群众生产生活的影响，有部分施工需要等到农忙季节过后才能进行。二是广东省雷雨天气时间较长，同时施工场地道路狭窄，大型设备、器材难以进场，影响了工程施工进度。整改情况：目前，大埔县、南雄市所有项目建设已经全部完工并验收完毕，完工率 100%。

（四）协同机制的问题。根据现场调研情况，专家组指出我省建立了协同机制，但执行不够有效，对项目调整、执行管理、质量及进度管控等协调力度不够，也在一定程度上导致项目出现施工进度缓慢、工程项目发生重大变更等情况。主要原因：根据中央专项彩票公益金管理办法要求，项目确定、资金执行、工程监督等由具体项目实施市县负责，同时报省级部门备案，有关部门缺乏工作经验，造成协调机制不顺畅。整改情况：省级部门加大对中央专项彩票金项目建设的管理指导力度，及时督促相关市县严格执行资金使用、工程建设等规定。

（五）制度保障健全性问题。调研中，专家组指出我省主要依据财农〔2018〕21号文件来指导本省项目实施，未单独制定相应业务管理制度、财务管理办法；南雄市未制定专项业务及资金管理办法，项目实施的制度性保障不足。主要原因：在中央专项彩票金资金使用、项目建设过程中，我省按照《财政部国务院扶贫办关于印发中央专项彩票公益金支持贫困革命老区脱贫攻坚资金管理办法》的通知要求执行，并对其进行绩效评价。整改情况：要求各项目县市根据中央专项彩票金项目的实际，制定相关实施

办法、资金管理辦法等，规范资金使用和项目建设。

（六）项目与其他扶贫政策项目存在一定交叉，受益对象不够明确、聚焦的问题。调研指出，南雄市 2016 年珠玑镇休闲观光道村道路面硬化工程与中央车辆购置税补助地方资金统筹支持实施村道硬化工程，但是不同资金使用边界不清楚。主要原因：项目县市为了避免重复建设，在中央专项彩票金项目实施过程中，将新农村建设的基础性公益性小型建设一同施工建设，提高资金使用效率。整改情况：南雄市根据指出的问题，将中央专项彩票金建设的项目与其他资金建设的项目进行分类区别，明确资金使用边界。

（七）部分地方项目管理制度不健全，过程管理不够规范的问题。在调研中，专家指出部分工程质量存在瑕疵，质量管控措施不到位，如广东省韶关市南雄市太和村机耕道工程已完成初步验收，但工程质量存在瑕疵，路面存在多处裂纹、坑洼、防滑纹磨损严重等情况，后续管护措施不到位；事前方案及资质等审核管理、过程中督促措施不到位，部分省项目实施进度严重滞后，如梅州市大埔县茶阳镇项目原计划于 2018 年 1 月全面完工，截至 2020 年 6 月工程形象进度仍未完成。主要原因：项目实施县市在机耕道路建设过程中，由于进入施工地点的村道道路狭窄，混凝土搅拌车无法抵达施工现场，故采用手工搅拌混凝土，手工搅拌混凝土的质量确实会与搅拌车搅拌的质量有一些差距。同时由于项目的主要施工时间在 2019 年 10-12 月份，该时间段本处于干旱季

节，长时间没有降雨，沙土蓬松，养护难度大。

大埔县在项目实施过程中，由于受天气、季节和施工单位等因素的影响，导致现场工程进度滞后。整改情况：一是项目县市已委托监理方对所有机耕道路建设项目进行重新评估，根据监理方建议，对路面裂缝严重的进行重新施工建设，路基轻微下层的路段路面进行了修补，并且提高技术要求，加强路面洒水养护，保证施工质量。二是我办给项目实现县市下发督促函并多次实地督导，项目县市立即整改，目前，工程全部完工。

下一步，我办将进一步加强对中央专项彩票公益金项目的后期监督管理，压实项目县的管护责任，加强对项目的宣传力度，使党中央、国务院对老区人民的关心、关怀、关爱深入人心。充分发挥项目的示范作用，为脱贫攻坚、乡村振兴发挥更大的作用。同时，也希望继续加大对我省革命老区的支持力度，促进革命老区经济社会发展，不断提升老区人民的幸福感、获得感。

广东省扶贫开发办公室

2021年1月14日

（联系人：吴林，联系电话：020-37288679）