

附件 2-10

## 休（禁）渔渔民生产生活补助 项目绩效自评报告

预算单位：广东省农业农村厅

## 一、基本情况

### （一）资金安排情况

为促进南海伏季休渔和珠江禁渔等制度顺利实施，缓解休（禁）渔期间渔民群众因执行休（禁）渔制度造成的生计损失，维护渔区稳定，省财政与省农业农村厅共同设立休（禁）渔渔民生产生活补助，主要用于休（禁）渔渔民生产生活补助。2024年安排补助资金3358万元，按因素法分配下达给汕头市等15个地市用于2024年休（禁）渔渔民生产生活补助。根据《广东省海洋与渔业厅 省财政厅关于印发〈广东省休（禁）渔渔民生产生活补助发放实施方案〉的通知》（粤海渔〔2018〕25号）规定的补助标准，资金不足部分由切块下达到各地的渔业资源养护补贴一般性转移支付资金兜底解决。超出最低补助标准部分的资金由各地财政自主配套解决。

### （二）资金分配方式

资金采用因素法分配，根据《广东省海洋与渔业厅 省财政厅关于印发〈广东省休（禁）渔渔民生产生活补助发放实施方案〉的通知》（粤海渔〔2018〕25号）中关于“每年以上一年度各市县发放休（禁）渔补助人数及绩效评价结果作为资金分配因素”的规定，以2023年各市发放休（禁）渔补助人数作为资金分配因素，以各市发放人数占发放总人数的比例作为补助资金3358万元的分配比例。

### （三）资金主要用途和实施程序

资金主要用途是对因执行休（禁）渔制度造成生计损失的渔民群众发放生产生活补助。具体方法程序如下：一是渔民申报。补助申报以船为单位，由渔船船东在办理休（禁）渔手续后向船籍港所在地乡镇人民政府（街道办事处）申报。二是乡镇初审。乡镇人民政府（街道办事处）对申报材料进行初审。三是初审公示。补助申报时间结束后，乡镇人民政府（街道办事处）公示初审结果后，将公示结果和申报材料汇总报县级渔业行政主管部门复核。四是县级复核。接到乡镇人民政府（街道办事处）报送的补贴申报材料后，县级渔业行政主管部门需在 20 个工作日内进行复核，核算补贴金额。五是复核公示。复核无误后，县级渔业行政主管部门公示复核结果，于公示结束后 10 个工作日内将复核结果报送同级财政部门。六是发放补助。县级财政部门收到复核结果后，立即组织开展辖区内资金发放工作，将资金发放到补助对象的存折或银行卡上。

### （四）扶持对象

休（禁）渔资金补助对象为经渔业行政主管部门核定的本辖区休（禁）渔渔业船舶上工作的渔业船员。补助对象应当符合以下条件：一是所在渔业船舶必须纳入中国渔政管理指挥系统数据库或广东省渔船数据库管理。二是持有合法有效的渔业船员证书，并购买了人身意外保险，且保单在有效期内。

## （五）绩效目标

2024 年省级休（禁）渔渔民生产生活补助资金的绩效目标为向不少于 15,262 名符合补助条件的渔民发放 2024 年休（禁）渔渔民生产生活补助。绩效指标详见表 1-2。

## 二、自评情况

### （一）自评结论

综合分析 2024 年省级休（禁）渔渔民生产生活补助资金项目的过程、产出和效益，补助资金项目基本完成了预期目标任务，取得了较好成效，但也存在资金支出率和补助发放准确率较低的问题。

1. 过程。该指标主要从资金管理和事项管理两个方面考核项目资金支付情况，资金支出的规范性，项目实施的规范性和监管的有效性。

（1）资金管理。2024 年，省财政厅足额下达休（禁）渔渔民生产生活补助资金 3358 万元。

（2）事项管理。主要考核项目的监督检查工作。有关市县能够按照有关资金管理办法和财务制度规定监管、使用补助资金。补助资金的合规性良好，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，未发现超范围、虚列支出及截留、挤占、挪用资金等情况。

2. 产出。该指标主要从经济性和效率性两个方面考察项目完成的进度、质量等产出情况。

（1）数量指标。主要考核补助人数。2024 年计划补助人数目标为不少于 15,262 人，截至 2024 年底实际已发放不少于 7,387 人。其中，江门、肇庆、惠州、梅州、清远、云浮、潮州 7 市完成绩效目标，韶关、茂名、汕尾、河源、汕头 5 市基本完成绩效目标，湛江 1 市资金支出率较低，阳江和揭阳 2 市正在申报审核符合条件的渔船、渔民资料，暂未发放补助资金。

（2）质量指标。补助资金均按专项资金管理办法发放，依据《广东省休（禁）渔渔民生产生活补助发放实施方案》准确发放到符合补助条件的渔民存折或银行卡。存在问题：部分地区工作进度缓慢或配套资金尚未足额发放到位，后续有可能影响到补助发放准确性。

（3）成本指标。主要考核财政投入比。补助资金项目成本支出控制在合理范围内。

3. 效益。该指标主要从社会效益、环境效益、可持续影响和服务对象满意度 4 个方面进行考察。

（1）社会效益。该指标主要考核是否有效保障渔民生活稳定，项目实施后，渔民群众在休（禁）渔期间的生活得到基本保障，部分未完成补助发放的地市预计将于 2025 年完成发放。

（2）生态效益。该指标主要考核是否有效保护渔业资源，项目实施后有效地保护了渔业资源和渔区的生态环境。

（3）可持续影响。该指标主要考核对渔业生产可持续发展的影响（1 年），项目实施后促进了休（禁）渔制度的有效实施，

缓解了渔民在休禁渔期间的生活压力，促进了渔业生产的可持续发展。

（4）服务对象满意度。该指标主要考核补助对象满意度（ $\geq 85\%$ ），项目的实施得到了渔民群众的广泛好评，渔民群众的综合满意度为 88%，超过了 $\geq 85\%$ 的满意度既定目标值。

## （二）专项资金使用绩效

### 1. 专项资金支出情况。

2023 年 12 月 22 日，根据省财政厅下达《广东省财政厅关于提前下达 2024 年度省级休（禁）渔渔民生产生活补助资金的通知》（粤财农〔2023〕189 号）文件要求，已将 2024 年休（禁）渔渔民生产生活补助资金 3358 万元及时足额下达到有关地市。

### 2. 专项资金完成绩效目标情况。

2024 年下达的省级休（禁）渔渔民生产生活补助资金的绩效目标为“向不少于 15262 名符合补助条件的渔民发放休（禁）渔渔民生产生活补助”。项目总体绩效目标已完成补助 $\geq 7387$ 人，江门、肇庆、惠州、梅州、清远、云浮、潮州 7 市完成绩效目标，韶关、茂名、汕尾、河源、汕头 5 市基本完成绩效目标，湛江 1 市资金支出率较低，阳江和揭阳 2 市正在申报审核符合条件的渔船、渔民资料，暂未发放补助资金。

### 3. 专项资金分用途使用绩效。

（1）休（禁）渔制度的顺利实施，促进了渔业生产可持续发展。

休(禁)渔为水生生物资源的休养生息提供一定时间和空间，对促进我省渔业资源生产发挥了积极作用。落实伏季休渔制度离不开渔民的支持理解与积极配合。向休(禁)渔渔民发放适当补贴有助于让渔民熟悉各项休(禁)渔政策，可增进其对休(禁)渔制度的理解与支持，缓解渔民群众对休(禁)渔制度的抵触情绪，提升渔民群众的满意度；此外，休(禁)渔渔民生产生活补助政策降低珠江水域和南海海域的渔业捕捞强度，使渔业生态资源得到休整，海洋渔业生态环境得到保护，进而促进了渔业生产的可持续发展。

(2) 休(禁)渔渔民生产生活补助政策实施的相关工作机制逐步落实和完善。

一是印发《广东省休(禁)渔渔民生产生活补助发放实施方案》，要求各地政府提高政策认识，加强组织领导，落实主体责任，实行休(禁)渔渔民生产生活补助政策落实工作的“市、县长负责制”，成立政府领导牵头，相关部门组织实施的休(禁)渔渔民生产生活补助发放工作领导小组，建立健全政府统一领导，相关部门各司其职、协同配合的工作机制，明确责任分工，结合本地实际制订实施方案。二是建立申审分离工作模式，由乡镇(街道)负责补贴资金申报和初审工作，县级渔业主管部门负责复核确认工作，县级财政部门负责资金发放工作，达到分解权力、相互监督的效果。