

附件 2-11

省级保障粮食安全生产 项目绩效自评报告

预算单位：广东省农业农村厅

一、基本情况

（一）项目实施背景

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示批示精神，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全方位夯实我省粮食安全根基，提升粮食安全生产能力。为保障粮食和重要农产品稳定安全供给，本年度安排农机购置补贴及报废更新、粮食生产先进市县激励、水稻单产提升攻坚行动、水稻病虫害防治、水稻合理密植技术推广、农作物田间监测点建设、耕地地力提升等项目用于保障全省粮食生产安全工作。

（二）资金安排情况

安排 19 个市农机购置与应用补贴省级财政配套资金 4800 万元、农机报废补贴 328 万元，安排 15 个县（市、区）水稻大面积单产提升攻坚行动 6320 万元，安排 16 个县（市、区）粮食生产先进市县激励资金 8400 万元，安排 35 个县（市、区）及省直部门农作物病虫害疫情田间监测点建设 5777.66 万元，耕地地力提升行动 8755 万元，水稻合理密植提单产项目 6990 万元。

（三）资金主要用途和扶持对象

本专项资金用于在全省范围内开展粮食生产先进市县激励、粮油等主要作物大面积单产提升行动、甘薯高质量发展、病虫害统防统治、社会化服务、建设现代化综合农事服务中心等工作。

1.农机报废更新与购置补贴资金。主要用于对从事农业生产的个人和农业生产经营组织报废老旧农机给予适当补助以及支

持报废农机后购置同种类新农机具的更新补贴，集中育秧设施建设购置设施设备等，提高粮油规模化经营水平和农作物耕种收综合机械化率。

2.省级粮食生产先进市县激励资金。主要用于支持广东 16 个粮食生产先进市县，提高地方政府重农抓粮积极性，保障粮食生产密切相关的小型农田水利、集中育秧中心、烘干中心建设，粮油新品种新技术引进和试验示范，促进粮油规模化经营和生产托管服务等，稳步提升粮食综合生产能力。

3.水稻增产综合提升项目资金。主要用于支持广东 15 个县（市、区）开展水稻大面积单产提升攻坚行动，优化区域品种结构，带动全省粮食大面积单产提升，确保完成国家下达我省粮食生产目标任务。落实精耕细作，集成示范高产良种良法，推广普及绿色高产高效水稻种植技术；因地制宜大面积实施“一喷多促”、“三控”和合理增加种植密度等增产技术措施；推进集中育秧、精量播种、机插机收、机收减损，提高生产全程机械化水平；抓好病虫草鼠害绿色防控，降低病虫草鼠害损失率。带动全省粮食大面积单产提升，确保完成国家下达我省粮食生产目标任务。

4.农作物病虫害疫情田间监测点建设类项目资金。主要用于支持在粮食作物主产区的 35 个县（市、区）及省直部门布局建设一批农作物病虫害疫情田间监测点。每县建设田间监测点 4 个（重点田间监测点 1 个，一般田间监测点 3 个），按照“聚点成网”、“互联网+”的总体要求，加强田间自动化、智能化监测点和信息

化平台建设，完善全省农作物病虫疫情监测体系，提升重大病虫疫情监测预警能力。

5.耕地地力提升行动类项目资金。主要用于支持韶关市南雄市、华南农业大学等 9 个承担单位开展绿肥种植的部分种子、肥料等物化成本补助，无人机播种、施肥、田间管理等作业补助，以及达到相应产量后的奖励。支持相关完成种子采购和科研示范工作，建立绿肥种植示范片，开展土壤培肥效果监测，开展种植技术指导、实施效果评估等。新模式示范建设部分是通过技术模式的系统集成和整体优化，编制冬种绿肥高产高效种植技术规范。在全省典型代表性区域开展绿肥高产高效技术模式示范推广，促进我省绿肥产业恢复和发展。

6.水稻合理密植提单产项目资金。主要用于支持广州增城区等 32 个项目县（市、区）开展推广耐密植、抗倒伏和病虫抗性较好的高产优质水稻良种，因地制宜、分田施策增加亩均用种量，合理增加水稻栽插密度，改进推广插秧机、抛秧机等密植适用机具和工厂化育秧壮秧技术，开展水稻“一喷多促”，提高水稻抗倒伏，促进灌浆早熟，减轻病虫危害损失，促进水稻大面积单产提升。

（四）绩效目标

保障粮食安全生产资金主要用于农机购置补贴及报废更新、粮食生产先进市县激励、水稻单产提升攻坚行动、水稻病虫害防

治、水稻合理密植技术推广；农作物田间监测点建设；耕地地力提升五大方面。专项年度绩效目标包括：一是按标准发放农机报废补贴、农机购置与应用补贴；二是发挥激励作用，地方政府重农抓粮积极性进一步提高，粮食综合生产能力稳步提高；三是水稻大面积单产提升攻坚行动项目县（市、区）水稻单产比 2023 年提高 4 公斤以上，病虫草害危害损失率控制在 5% 以内，开展合理密植提单产技术措施面积 50 万亩以上；四是计划支持 40 个以上粮食种植面积较大、县级植保体系力量较强的县（市、区）建设 170 个以上田间监测点；五是完成绿肥种植面积 35 万亩以上。

二、自评情况

（一）自评结论

综合分析“保障粮食安全生产”的决策、过程、产出和效益等情况，本专项完成情况良好，大部分绩效目标均已达到预定目标。其中水稻单产提升项目资金下达时间已错过项目实施合适时间，延至 2025 年实施，各项目市、县已按要求制定实施方案，抓紧实施。

（二）专项资金使用绩效

1. 专项资金完成绩效目标情况

一是地方政府按标准发放农机报废补贴、农机购置与应用补贴，完成农机购置补贴具数 87662 台，报废补贴机具 1114 台，实现农作物耕种收综合机械化率提高了 0.9 个百分点。认真组织

实施农机报废更新补贴政策 and 农机购置与应用补贴政策，降低购机户购机成本，提升农户使用农机积极性，全年共补贴拖拉机、收割机和插秧机等粮食作物生产机具 1735 台，有力地促进了水稻耕种收综合机械化率水平的提升，预计 2024 年水稻耕种收综合机械化率超过 81%。

二是水稻大面积单产提升攻坚行动项目，各项目县已制定项目实施方案，正有序实施中。其中，惠州市惠阳区已完成当年度绩效目标，实现 2024 年水稻单产比 2023 年提高 4 公斤/亩以上，病虫害损失率控制在 5% 以内，并集成一套适宜本地区推广应用的水稻绿色高产种植技术方案，惠阳区已聘请省农科院资源与环境研究所为技术支撑单位，完成水稻绿色高产种植技术方案的编制工作。

三是粮食生产先进市县激励资金，促使地方政府重农抓粮积极性进一步提高，粮食综合生产能力稳步提高。2024 年粮食生产先进市县激励资金下达后，各地结合当地粮食生产实际需要，明确激励资金投入方向，并按通知要求征求各部门意见、制定项目实施方案、遴选有关项目实施主体，正按计划有序实施中。该资金有助于激励各地提高粮食生产积极性，从而结合自身实际相对灵活的解决粮食生产中存在的问题。从 2024 年粮食生产实际来看，各地积极性均有所提高，助力全省克服春季低温寒潮、多轮强降雨和秋季强台风等多重不利自然因素影响，实现粮食播种面积、单产、总产“三增”，超额完成国家下达我省粮食大豆油

料生产目标任务。同时，2025 年春收和春播粮食面积较上年继续保持增长态势。

四是耕地地力提升行动类项目，目前已编制绿肥高产栽培技术规范（初稿）1 份。去冬今春紧跟农时推广种植了 39.5 万亩绿肥，绩效完成率 112.85%，面积和产量创近年新高，在提高耕地地力的同时，实现了农业增效、农村增绿、农民增收。在佛山市三水区建立了绿肥种植示范基地 1 个。研究了不同种子处理对发芽率的影响；采集并检测了全省 13 个绿肥种植、翻压点位的土壤养分情况，评估了相关绿肥培肥效果，为进一步优化绿肥栽培及施肥提供技术支撑。

五是水稻合理密植提单产项目，目前项目单位正按计划抓紧实施，早造合理密植田块已基本完成插秧种植工作。2025 年早稻落实面积 29.5 万亩。其中，河源市东源县已确定并公示了 36 户种植主体，种植面积达 1.2 万亩，完成了项目设定的推广面积目标。项目区的水稻栽插密度显著提高，平均密度不低于 16000 穴/亩，部分田块甚至比当地平均水平高出 15%以上，为实现水稻单产提升 10%的目标奠定基础。韶关市落实面积 1.53 万亩，曲江區 38 个实施主体已经完成早稻栽插面积 5458 亩，并完成水稻种植密度调查验收，亩穴数和穴苗数均达到验收标准，平均密度高于 16000 穴/亩。湛江市吴川市举办了水稻合理密植提单产项目动员大会暨培训会，现已落实早稻合理密植项目示范区域面积 3.33 万亩。清远市实施早稻水稻合理密植面积 2.36 万亩，佛

冈县早造实施水稻合理密植提单产项目田块 0.41 万亩，连州市已完成早稻插秧工作，顺利举办了水稻合理密植现场观摩会，对实施主体进行合理密植技术培训。江门市早稻已完成合理密植田块插秧 2.3 万亩，罗定市实施早稻水稻合理密植面积 1.0 万亩，茂名市早晚稻合计实施水稻合理密植面积 3.04 万亩，肇庆市实施早稻水稻合理密植面积 4.6 万亩。剩余面积计划在晚造完成，预估 2025 年 11 月底全面完成绩效目标。

六是农田沟渠项目目前已完成农田沟渠突出短板问题摸查，正在制定农田沟渠整治三年行动方案，指标完成率 70%；受益群众满意率 $\geq 90\%$ ，指标完成率 100%。

2. 专项资金分用途使用绩效

（1）农作物机械化率逐步提升

推进经营主体购置补贴机具，提升粮油规模化经营水平。一是在补短板方面。推进水稻机插、烘干等短板环节机械化水平的提升，水稻耕种收综合机械化率超 80%。2024 年新增补贴插秧机 614 台，补贴资金 1274.83 万元。新增补贴烘干机 121 台，补贴资金 440.04 万元，有力提升了全省水稻机种和机械烘干水平。二是在提单产方面。积极开展粮油作物优机优补，根据全省农业生产需求，将单粒（精密）播种机、玉米收获机、薯类收获机、大豆收获机、大豆收获专用割台等共 5 个品目的产品，纳入优机优补产品补贴额一览表并实施。将气力式和指夹式的高性能单粒（精密）播种机纳入补贴范围，重点在玉米单产提升整建制推进

县的廉江市、信宜市、博罗县等组织实施。三是在促增收方面。加大力度推动水稻联合收割机报废更新，在中央补贴的基础上争取省级财政资金对报废后购置新机的进行加大扶持。2024 年共补贴水稻联合收割机 383 台。加快低损收获装备和专用收获机械的推广应用，及时将水稻联合收割机、花生收获机、玉米收获机等投档产品进行归档并导入补贴系统，有效降低农户的机收损失率，增加农户收入。

（2）水稻单产能力实现突破，病虫害损失率得到控制

水稻病虫害绿色防控示范：湛江市农业有害生物预警防控中心在廉江市、雷州市和遂溪县实施水稻病虫害统防统治面积 6700 亩，防控区水稻病虫害为害控制在 3% 以下，群众满意度 90% 以上。汕尾市农业科技推广服务中心已在全市建立水稻合理密植示范区 9 个，面积 2100 亩，比预期增加 100 亩，建设了水稻病虫害统防统治示范区，面积 1 万亩。

一是精心谋划部署。年初提请省政府召开全省“虫口夺粮”电视电话会议，部署安排全年粮食等作物重大病虫防控工作。在早稻、晚稻防控关键时期，召开全省水稻病虫害防控工作会议，印发 2024 年“虫口夺粮”保丰收行动工作通知，制定水稻病虫害防控技术指引，组织指导各地科学应对持续强降雨、“摩羯”台风等自然灾害过后重大病虫发生危害加重的挑战，推动防控措施落实到位、落细到田。二是强化监测防控能力。在国家项目投资 27 个县（市、区）118 个监测点基础上，支持 35 个县新建 140

个省级田间监测点，基本实现产粮大县信息化监测全覆盖。依托中央财政和省级保障粮食安全专项资金，在全省推广水稻统防统治，提升专业化服务能力水平和防控效果。积极应对雷州东西洋田水稻细菌性病害暴发流行趋势，紧急调拨 150 名专业飞手、150 台无人机，应急药剂 40 吨，实施 2 轮“一喷多促”应急防控，统防统治作业面积 40 万亩次，有效遏制水稻细菌性病害扩散蔓延。三是推动农业绿色防控。在从化、乳源、陆河、阳山和罗定 5 个县，探索水稻绿色生态种植广东模式，通过修复农业生态系统，培育生物多样性，集成可持续种植、病虫害防控技术体系，建立良好稻田生态，提高基本农田质量，增强稻田自然控害能力。开展水稻附线螨等害虫绿色防控技术攻关，推广农区鼠害绿色防控技术，预计全年农作物病虫害绿色防控覆盖率达 55%，农药使用量继续保持负增长。

（3）粮食综合生产能力稳步提高

粮油新品种新技术引进和试验示范基地建设：湛江市农业技术推广中心按实施方案时间春播时节启动项目实施，已在麻章区湖光镇和吴川市塘缀镇开展项目实施，完成 2 个水稻新品种引进种植 50 亩，组织实施 3 个水稻新品种机械化合理密植栽插 450 亩。廉江市农业农村局正在制定项目实施方案，资金主要用于大豆扩面增产补助，助推大豆播种面积比 2024 年增加 8000 亩，大豆亩产比 2024 年平均水平提高 12%以上。湛江市农业科学研究院已在吴川市塘缀镇和遂溪县杨柑镇组织开展项目实施，已完成

100 亩高油酸花生新品种、100 亩新选育及主推水稻品种的示范基地建设。高州市、化州市等利用资金开展粮油新品种新技术引进和试验示范等工作，正按计划推进。

小型农田水利建设及修复：陆丰市、海丰县、红海湾经济开发区、华侨管理区、雷州市等地用于建设小型农田水利项目，整修灌排渠，保障耕地用水，提高粮食综合生产能力。

（4）促进耕地地力提升和农业绿色转型发展

广东省绿肥种植新模式研究与示范项目立项以来，项目团队在广州、深圳、佛山、汕头、汕尾、潮州、揭阳、茂名市等地开展了绿肥种植现场调研和技术指导；在佛山市三水区建立了绿肥种植示范基地；开展了 1 场绿肥种植技术培训会；积极对接国家绿肥产业技术体系首席专家及岗位专家到粤指导，优化绿肥种植模式，推动我省绿肥种植技术水平提升；结合相关技术研究及现场调研，初步编制形成了绿肥高产栽培技术规范等有关技术指南，有力有效地支撑了全省绿肥种植工作。

为贯彻落实省委、省政府的决策部署，省农业农村厅迅速行动，创新设立绿肥种植省级农业社会化服务项目，在去冬今春紧跟农时推广种植了 39.5 万亩绿肥，面积和产量创近年新高，促进了耕地地力提升和农业绿色转型发展。根据监测点数据显示，绿肥翻压还田具有增加土壤有机质、改善土壤团聚结构、提升生物多样性、提供有机养分、抑制杂草生长等多重作用。在提升耕地地力方面，种植绿肥的农田土壤有机质含量提升 0.4g/kg，土

壤微生物丰度、活性和多样性分别提高了 27%、22%和 2.5%，板结田变得疏松易耕，砂质田保水保肥能力增强；在促进化肥减量施用方面，每翻压 1000kg 绿肥鲜草可为后茬作物提供氮 3.0kg、磷 1.0kg、钾 2.5kg（相当于约 6.5kg 尿素、8kg 过磷酸钙和 4kg 氯化钾），有力提高了土壤肥力，可降低春耕化肥用量 20-40%，今年 45（含地方自种）万亩早稻可减少化肥（实物）用量达 6500 多吨；在抑制杂草生长方面，种植绿肥抑制杂草种子萌发和生长，与未种植的对照田相比，早稻种植期间的杂草生物量可减少 50-70%，能显著减少除草剂农药的用量。同时，通过推广种植绿肥，培育了近 200 名“懂种植技术、有种植经验”的技术骨干，为我省接下来进一步推广绿肥种植提供了人才支撑。选育出广紫肥一号、航紫 1 号等兼具早熟、高产、耐逆特性的绿肥苗头新品系，其中 4 个绿肥新品种已完成品种现场鉴定。在广州、河源市等地建立了品种比较和留种试验基地，共试验绿肥品种近 50 个，筛选鉴定了一批生育期适中、产量高、适应性强的绿肥品种。连片种植的绿肥在盛花期观赏性强，能吸引广大游客拍照打卡，有力推动了当地农文旅产业的发展。

（5）农田沟渠整治和平原涝区治理摸查基本完成

各市县利用项目资金，通过组织镇村干部或委托第三方专业机构等方式，完成农田沟渠水系摸查，初步摸清了工程占地围堵、违规种植占用、清淤维护不到位等造成的农田灌排渠系“中梗阻”问题，以及高标准农田与大中型灌区骨干渠系互相衔接不畅、渠

道淤塞不通等影响农田灌溉排水“最后一公里”等突出短板问题。相关市县农业农村和水利部门配合省级共同做好农田沟渠、河网水系信息收集和数据整合工作和实地踏勘，包括收集高标准农田项目、大中型灌区（含工程设施）、河网水系等矢量数据，结合农田沟渠水系调查摸底成果，以县域为单元绘制完成本地区集水源供给、引水输水、农田用水、沟渠排水、汇水泄水于一体的县域农田水网一张图，系统掌握全域农田沟渠分布情况、连通情况和整治情况。截至目前已完成全省各市县农田水网“一张图”内业数据分析和大部分地市外业实地踏勘，为下一步编制全省实施方案，有针对性开展农田水利建设夯实基础，切实提高农田防灾减灾能力。