

附件 2-1

“补改投”现代农业产业园建设试点 项目绩效自评报告

预算单位：广东省农业农村厅

一、基本情况

（一）资金安排和分配情况

为持续推进广东省级现代农业产业园建设，提升广东省现代农业全产业链发展水平，促进广东农业高质量发展和农民就业增收，省农业农村厅联合省财政厅于 2023 年组织开展了“补改投”现代农业产业园试点项目遴选工作，其中，梅江区客家预制菜“补改投”现代农业产业园、英德市西牛麻竹笋“补改投”现代农业产业园、怀集县畜禽加工“补改投”现代农业产业园等项目入选推荐名单，并于 2023 年 12 月完成公示程序，下达 2024 年省级现代农业产业园“补改投”项目第 1 期省级专项补助资金 9000 万元。

（二）资金主要用途

1. 省级财政资金使用范围：项目资金不少于 50% 的省级财政补助资金应采取“补改投”方式实施，形成经营性资产或股权；其余产业园建设资金重点安排用于：政府部门组织实施的公益性项目（如区域性公共品牌打造、农业科技推广应用、农业全产业链数字化、公共服务平台、公共基础设施建设等）；对相关农业企业进行贷款贴息；合理控制对农业企业奖补的规模和比例，明确支持的环节和方式，财政奖补资金原则上不得直接用于农业企业生产设施投资补助。

本次绩效评价项目专项补助资金按照经省级审定的资金使用方案安排到具体项目，其中，第 1 期 9000 万补助资金主要用

于 3 个“补改投”现代农业产业园项目的现代化标准厂房建设、银行贷款贴息和区域品牌建设初期工作等方面。

2.资金下达方式与审批程序：省级下达省级现代农业产业园“补改投”项目第 1 期省级补助资金 9000 万元，各市县财政部门将资金按照省级审定的资金使用方案安排到具体项目。

（三）扶持对象

扶持对象为入选 2023 年省级“补改投”现代农业产业园推荐名单的梅江区客家预制菜“补改投”现代农业产业园、英德市西牛麻竹笋“补改投”现代农业产业园、怀集县畜禽“补改投”现代农业产业园等项目。

（四）绩效目标

通过创新财政资金投入方式，一方面促进农业产业转型升级，整体提升农业产业链现代化水平，另一方面，推动财政资金规范管理，有效积累公共财产，以财政经济手段壮大基层财政实力、增强发展活力和后劲，更好服务保障乡村产业高质量发展。

二、自评情况

（一）自评结论

根据对有关地市自评材料的审核分析，综合项目实施的情况，按照既定的评价指标体系，对专项资金使用绩效进行综合性评价。综合分析 2024 年度省级现代农业产业园建设过程、产出和效益，补助资金项目基本完成了预期目标任务取得了较好成效，但也存在资金到位不及时、资金支出率有待提高、个别产业

园子项目建设进度缓慢等问题。

1.过程。该指标主要从资金管理和事项管理两个方面考核项目资金支付情况、资金支出的规范性、项目实施的规范性和监管的有效性。

（1）资金管理。2024年3月，足额下达省级现代农业产业园“补改投”项目第1期省级补助资金9000万元，为现代农业产业园建设提供政策资金支持。

（2）事项管理。2024年，业务部门持续做好项目跟踪监督，确保财政资金使用安全、有效、便捷。2024年5月，为进一步了解“补改投”试点工作建设情况、存在问题组织召开2023年“补改投”省级现代农业产业园建设工作推进会，研究2023年“补改投”省级现代农业产业园建设情况，研究交流相关财政资金“补改投”改革扩点带面工作举措。3个项目的实施方案均明确了项目建设和运营的方式，财政资金使用单位均建立了有效管理机制及较为健全的财务制度，有关市县对补助管理和使用情况的监督执行状况良好，专款专用，暂未发现挤占、截留或挪用问题，监管机制健全，执行到位，充分体现财政资金管理的规范性与严肃性。

2.产出。该指标主要从经济性和效率性等方面考察在专项资金扶持下项目完成的进度、质量等产出情况。

（1）数量指标。开展“补改投”现代农业产业园试点项目数量。评价年度预期值 ≥ 3 个，评价年度实现值3个，按照计划对

梅江区客家预制菜“补改投”现代农业产业园、英德市西牛麻竹笋“补改投”现代农业产业园、怀集县畜禽加工“补改投”现代农业产业园开展扶持。

（2）质量指标。

一是产业园中期评估通过率（%）。评价年度预期值 $\geq 80\%$ ，评价年度实现值根据综合评估所得。由于目前还未开展产业园中期评估工作，根据评估工作以实际情况为准的原则，将产业园中期评估重要指标列入考虑，对该项指标进行综合评估，分值构成如下。

①主导产业综合产值（亿元）。3个现代农业产业园项目均超额完成年度预期指标，显著培育了各园区主导产业，产值取得突破性增长，充分彰显现代农业产业园的示范引领作用。

②联农带农相关指标，包括带动农户（人）和产业园内农民收入（万元）两个指标。除梅江区因项目尚未运营无法提供统计数据外，其他两个项目均实现了年度预期指标，且持续优化联农带农机制，有效提高了产业园区内农民收入水平，切实体现相关政策导向。

③产业园落实建筑用地面积（亩）。3个现代农业产业园项目均超额实现了年度预期指标，高效配置产业园区内建设用地，土地集约利用保障有力，为产业集聚发展奠定坚实基础。

④社会资本投入（万元）。除怀集县畜禽加工“补改投”现代农业产业园未达到社会资本投入的年度预期值，其他2个产业

园均超预期目标撬动社会资本投入。

二是产业园建设质量达标率（%）。评价年度预期值 $\geq 90\%$ ，评价年度实现值为 100% 。3个现代农业产业园均达到了设计标准，项目建设全过程严控质量标准，管理规范有序，为现代农业提质增效提供了扎实支撑。

3.效益。该指标主要考察在专项资金扶持下项目的经济效益、社会效益、可持续影响和服务对象满意度等方面。

（1）经济效益指标。2024年县域农林牧渔业总产值增长评价年度预期值 $\geq 5\%$ ，英德市农林牧渔业总产值增长 9.0% ，梅江区农林牧渔业总产值增长 4.1% ，怀集市农林牧渔业总产值增长 4% ，部分达成预期指标并具有一定效果。由于县域农林牧渔业产值涉及多重因素，结合各地市项目已有数量指标中的主导产业综合指标、各产业园区实际情况，认为专项资金的使用，使得现代农业产业园资源配置得到优化，产业园的基础设施和生产能力得到提升，产业园实施主体与农民建立了较为紧密的利益联结机制，园区内农民收入得到提高，然而部分产业园存在子项目建设进度缓慢等问题，经济效益未能充分显现，部分达成预期指标，后续将持续发力推动产业发展，带动经济效益提升。

（2）社会效益指标。2024年推动园区内农村集体经济发展指标的评价年度预期值 $\geq 10\%$ ，梅江区园区内农村集体经济发展增长 103.58% ，英德市园区内农村集体经济发展增长 4% ，怀集县园区内农村集体经济发展下降 6.77% ，部分达成预期指标并具

有一定效果。梅江区园区内农村集体经济发展增长超预期是因为园区内城北镇扎下村村集体经济收入增幅较大。2024 年城北镇扎下村集体经济收入对比 2023 年增长 195%，主要原因是扎下村 2024 年新增了“县县通”天然气项目租地款，新增了城北产业园指挥部向村委租赁房屋收入、2 座光伏电站收入等多个集体经济增收渠道，带动了村集体经济有较大幅度增加。除农村集体经济发展这一单一指标外，也结合各园已有社会效益指标中示范带动效益、区域公共品牌、生产性社会化服务组织等情况，认为专项资金的使用使得产业具有示范带动效果，区域公共品牌建设取得成效，生产性社会化服务组织得到发展，从而带动园区内农民收入得到提高，进而提升园区内农村集体经济发展。

（3）可持续影响指标。产业园示范带动作用指标的评价年度预期值为长期带动作用，评价年度实现值也体现为长期带动作用。各地、各相关单位积极打造推广地方区域公共品牌，通过政策引导与产业整合，持续扩大品牌知名度，推动了基础设施升级和产业链的完善提升，促进当地农民工就地就近就业创业，有效地发挥了示范带动作用。

（4）服务对象满意度指标。

一是产业园农民满意度指标的评价年度预期值 $\geq 85\%$ ，评价年度实现值 100%，主要考核产业园区内农民满意度。通过随机抽样调查的方式，得到产业园农民满意度为 100%。3 个现代农业产业园均实现了年度预期值，切实带动了产业园区内农民收入

的增加，增强了其幸福感和获得感。

二是产业园企业满意度指标的评价年度预期值 $\geq 85\%$ ，评价年度实现值 100%。通过重点调查的方式，得到产业园企业满意度为 100%。3 个现代农业产业园均实现了年度预期值，该项目切实支持了产业链上企业的发展，企业调查满意度 100%。

（二）专项资金使用绩效

1. 专项资金完成绩效目标情况。

2024 年度省级现代农业产业园“补改投”试点补助资金的绩效目标为通过创新财政资金投入方式，一方面促进农业产业转型升级，整体提升农业产业链现代化水平，另一方面，推动财政资金规范管理，有效积累公共财产，以财政经济手段壮大基层财政实力、增强发展活力和后劲，更好服务保障乡村产业高质量发展。

2024 年度省级现代农业产业园“补改投”试点补助资金围绕预期绩效目标有序推进，总体取得阶段性成效。一是产业升级成效显著，2024 年英德市西牛麻竹笋主导产业综合产值达 101.57 亿元（预期产值 80.03 亿元），怀集县畜禽加工主导产业综合产值达 56.54 亿元（预期产值 53 亿元）、二三产值占比逐年提高，园区内高效配置建设用地总面积超 300 亩，为产业集聚发展提供了载体支撑，联农带农覆盖约 1.43 万农户，助推园区内农民年均收入约达 2.5 万元，显著提升了农民幸福感与获得感。二是财政资金撬动作用显现，英德市西牛麻竹笋“补改投”现代农业产

业园撬动了 6129 万元社会资本投入，怀集县畜禽加工项目撬动了社会资本投入 4056 万元，且该项目开工时间延期半年，实际年度社会资本投入潜力会更大。

2.专项资金分用途使用绩效。

（1）推动农业重点产业做大做强。专项资金聚焦种植、养殖、加工等核心领域，着力构建多主体利益联结共赢机制，在发展壮大产业园的同时，促进农业增效、农民增收和农村繁荣。采取“政府搭建平台、园区提供服务、企业专注发展”的方式，实现研发专业化、品种多样化、带农链条化、设施高端化、生产数字化的“五化联动”，不断做大做优做强各园区主导产业，通过规模化设施建设与标准化生产支持，强化区域优势产业竞争力。重点扶持龙头企业及新型经营主体，整合资源打造特色产业集群，提升产业链基础能力与市场占有率，推动产业向价值链中高端延伸。

（2）促进生产要素集聚与农业科技应用，专项资金引导技术、人才、设施等要素向园区集中，支持产业园区信息化建设，鼓励数字化管理平台搭建与先进适用技术集成示范。推动产学研协同创新，推广智能化装备应用，优化生产流程效率，降低资源消耗，为产业升级提供技术支撑。

（3）推进全产业链融合发展，专项资金通过贯通生产、加工、储运、销售等关键环节，支持冷链物流设施建设和品牌营销能力提升，项目主管部门印发实施相关品牌宣传推广项目实施方

案，强化预制菜品牌力及市场竞争力，引导经营主体注重品牌建设。以产业融合为导向，优化资源配置，缩短供应链中间环节，促进一二三产业深度协同，有效提升产品附加值与产业链抗风险能力。

（4）带动适度规模经营，产业园将搭建渠道广泛的投融资平台，建立多元化投入机制，逐步建立多层次、多渠道、多元化的投资体系，形成以财政投入为导向、企业投入为主体、社会资金为补充的多元化投入格局，带动民间资本、工商资本等参与产业园的开发建设，通过财政资金撬动社会资本投入，引导小农户融入现代化生产体系，实现集约化经营与农民增收双赢。

（5）提升绿色优质供给能力，支持标准化生产基地建设，强化质量安全追溯体系覆盖。推动绿色食品、有机农产品认证，培育区域公用品牌，以品质提升增强市场竞争力。同步完善产地环境治理设施，推广生态循环种养模式，促进产业可持续发展。