

附件 2-3

# 现代化海洋牧场全产业链建设 项目绩效自评报告

预算单位：广东省农业农村厅

## 一、基本情况

从 2024 年起，省财政厅整合中央成品油价格调整对渔业补助资金、省级财政资金设立“省级现代化海洋牧场全产业链建设专项资金”，每年安排 20 亿元。

### （一）资金安排原则

现代化海洋牧场专项资金分配主要以项目制为主，因素法为辅。分配方向涵盖种业攻关、装备创新、渔港建设、“疏近用远”、生态环境监测、深远海装备建设补贴、品牌建设等，其中，国家级渔港经济区根据中央确定的定额补助进行分配；深水网箱建设补助资金根据因素法进行分配；其余资金均按照项目制分配。资金主要用于安排种业、装备创新等技术攻关类项目，以推动新技术、新品种创新应用；现代化海洋牧场一级开发主体“补改投”、渔港建设、疏近用远等，以促进产业转型升级。

### （二）资金用途

支持沿海地区成立的一级开发主体建设以及深远海养殖、水产种业、陆海接力、传统网箱升级改造等相关项目。在全省范围内谋划建设一批现代化海洋牧场创新试验区，推动新技术、新品种创新应用，支持新设备实验测试，鼓励新业态新模式试验推广，并相应完善基础配套设施。打造种业创新平台，推动更多高价值养殖品种人工繁育技术的攻关。促进产业转型升级，加快构建现代化海洋牧场产业新模式，推动全省现代化海洋牧场高质量发展。

### **（三）扶持对象**

参与现代化海洋牧场全产业链建设的地方政府、科研院所及企事业单位等。

### **（四）总体绩效**

编制全省现代化海洋牧场发展规划，培育招引一批头部企业，鼓励引导国有、民营、外资企业，各类政策性基金、金融机构共同参与现代化海洋牧场建设。推动一批重点项目落地落实，现代化海洋牧场建设顺利开局，市场动能有效激活。

## **二、自评情况**

### **（一）自评结论**

2024 年，通过现代化海洋牧场发展专项资金，全力构建现代化海洋牧场高质量发展体系，突出围绕种业发展、产业创新、技术攻关、国际合作集中发力，解决了一批难点、堵点问题，形成一系列行之有效的经验和模式，推动现代化海洋牧场建设取得显著成效。

1. 种业攻关取得重大突破。组建现代化海洋牧场种业创新中心，创新科技攻关模式，汇聚全国种业创新资源，搭建“拎包入住”式种业创新与共享平台，积极营造“东西南北中，创新在广东”的浓厚氛围，以“业主制”“赛马制”为导向，汇聚全国 63 个优秀海水育种团队，针对 28 个适养品种进行产业技术攻关，攻关成果对接服务沿海“百千万工程”典型村，无偿为养殖户提供苗种及技术帮扶，带动村民增收致富。继淡水鱼之后，我省已

发展成为全国性的海水养殖品种创新中心，已累计培育国家审定海水新品种 18 个，数量全国领先。

2. 装备创新引领全国。牵头组建装备技术创新中心，优化产业科研体制机制，在全国范围内联合全产业链技术支撑单位及技术领先企业，瞄准国际前沿领域，启动现代化海洋牧场核心装备与技术创新平台项目，采用科研项目“业主制”+“赛马制”+“创投制”的管理模式，面向国内外公开遴选优秀团队开展行业急需技术攻关，取得了一系列最新成果。目前我省抗风浪网箱、风渔融合等技术全国领先，在满足本省需求的同时，相关技术和产品已经辐射全国主要沿海省份，设计生产的智能型桁架类网箱已在山东、福建、海南、香港等地广泛应用。升降式网箱，下水了全国最大具备升降功能的智能化桁架类网箱“湛农 1 号”，经受住 17 级“摩羯”台风考验；装备造价显著下降，可升降桁架网箱“湛农 1 号”平均每立方米水体建造成本从过去 1000 元以上降至 532 元，正在建造的“珠海琴”桁架网箱有望低至 383 元/立方水体。

3. 建立高效完善的全产业链。按照“政府引导、市场主导”原则培育主体、谋划项目，指导沿海各市和省属国企成立 16 家专业的现代化海洋牧场一级开发主体，统筹开发海域、海岛、渔港、陆基产业用地。2024 年一级开发主体完成 5630 公顷海域的收储。一批代表性项目落地实施，国内最大的升降式桁架网箱“湛农 1 号”、伶仃牧场系列“1、2、3”号也相继建成；饶平县花鲈

良种场建设项目、惠州市黄唇鱼种源保护与技术研究中心暨大黄鱼南方种业创新园项目启动建设。园区式集中开发，湛江市国际水产城—国家骨干冷链物流基地、广州市黄沙水产市场转场、汕尾市华润水产品精深加工产业园、斗门区预制菜产业园等项目落地实施。港产融合发展，在已创建广州番禺、汕头南澳、茂名滨海新区的基础上，2024 年又启动创建珠海市、阳江市海陵岛—阳西 2 个国家级渔港经济区项目和湛江徐闻、汕尾马宫 2 个省级渔港经济区项目，依托渔港经济区建设落地实施了一系列精深加工和冷链物流等项目。重点产业集群式发展，启动实施国家级金鲳鱼、生蚝、海鲈三大优势特色产业集群，推动三条两百亿级的产业链纵深发展。国际合作取得新突破，中欧、中-印尼渔业产业合作领域不断拓展，促成总投资 40 亿元的中-挪三文鱼陆基养殖项目成功签约，带动引入国际化的资源和技术，首开省内养殖冷水海水鱼先河。

4. “疏近用远、生态发展”取得显著成效。一是在近海做“减法”，在潮州、茂名、汕尾市等地清理违规养殖，推动传统养殖设施升级改造，提速推进“木改塑”，全省累计清拆传统网箱、蚝排超 6 万亩（占普通网箱、筏式养殖、吊笼养殖面积的 15%），推进养殖设施升级改造超 5 万亩，腾出宝贵的岸线资源，推动渔业绿色发展。二是在中远海做“加法”，组织开展 81 个区域的养殖用海项目整体论证，涉及海域超 16 万公顷，为规模化、集中

开发打下基础。三是引导相关企业开展章红、尖翅燕鱼、海鲈等海水品种从陆上养殖走向深远海养殖，引进三倍体葡萄牙牡蛎，推动生蚝养殖从近岸走向深远海。四是湛江雷州市实施大规模红树林“种养耦合”修复试点，解决“退塘还林、禁养封育”影响民生问题，提升红树林生态产品供给能力。汕头等市推广“鱼-贝（牡蛎）-藻（江蓠）”多营养层级立体生态养殖，加快发展渔业“蓝碳”经济。

5. 社会化服务体系不断完善。我厅牵头建立“广东鲜品”农产品公用品牌管理中心，制定现代化海洋牧场产品标准、品牌标准、监管规则。连续两年，厅主要领导带队到重庆、四川等地推广广东海鲜，在内地掀起广东“海鲜火锅”消费新食尚，打造群众信得过的水产品牌，让“浪越大鱼越鲜”的品牌形象深入人心，推动实现海上牧场“优品优价”。银行、保险机构围绕产业链推出专属贷款产品和保险产品，2023年以来发放现代化海洋牧场贷款超800亿元，提供保险保障金额超40亿元，2024年支付赔付款1.55亿元，有效推动了产业发展。

## **（二）专项资金使用绩效**

### **1. 产出指标**

（1）现代化海洋牧场一级开发主体“补改投”项目累计支持8家试点企业，有效撬动社会资本形成投资聚合效应。8家试点企业将推动28个重点项目投资建设，预计项目总投资额超80亿元，其中带动企业及社会资本投入将达65亿元。

(2) 国家级沿海渔港经济区省级配套资金，通过智慧渔港、平安渔港、绿色渔港和产业渔港建设，渔港基础设施水平和防灾减灾能力得到有效提升，港区风貌得到有效改善，渔港生产服务功能不断完善，在保障渔业安全作业、服务渔民生产生活、支撑现代化海洋牧场建设、促进渔区全面振兴等方面发挥了重要作用。

(3) 现代化海洋牧场核心装备与技术创新平台项目针对深远海养殖设施装备与养殖生物“双安全”，在优选的开放性海域，支持新型重力式和桁架类网箱、养殖辅助船、新型网衣材料、网衣水下清洗设备、鱼群精准识别分析、数据链路等 11 类项目，为全省现代化海洋牧场产业提供技术成熟度高、前瞻引领性强、可复制推广性优的综合样板，有力支撑全省海洋牧场稳步、科学、高质量走向深远海。

(4) 现代化海洋牧场养殖生态环境监测预报预警体系建设项目启动三种水质剖面监测浮体加工；完成三款水质传感器和波浪传感器的通讯测试，制定初版 MQTT+JSON 通讯协议，并对数据采集系统进行仿真测试；完成物联网设备的硬件准备和信息化系统的初步规划。

(5) 现代化海洋牧场适养品种核心技术攻关项目搭建了“1+2+N”种业攻关矩阵，制定了平台、资金管理办法，建立了信息化管理系统，制定攻关团队年终考核与续聘方案，项目管理方从全国范围选聘了 63 个团队，围绕 28 类适养品种开展赛马攻

关，并对其按月开展月进度考核。成果方面，攻关团队陆续突破硃洲族大黄鱼、红九棘鲈等多个品种繁育技术，已累计向全省百千万典型村、现代化海洋牧场一级开发主体企业等帮扶优质种苗162余万尾，阶段性亮点不断呈现，项目进展总体符合预期。

（6）广东省现代化海洋牧场“疏近用远、生态发展”试点建设项目累计支持三个试点，对其清退及新建工作进行补贴。

（7）深远海养殖设施设备项目建设补助安排资金，已建成重力式网箱187个重力式网箱，桁架类大型养殖装备2个。

（8）现代化海洋牧场产业创新技术项目（生态养殖示范创建与海洋生态环境评估专题）：项目实施周期两年，15个项目承担单位正按计划推进项目。

（9）“广东鲜品”品牌建设项目已完成产业研究与调研报告、“广东鲜品”区域公用品牌管理办法、品牌形象视觉识别体系、品牌三年发展战略规划方案。举办品牌推介会3场、拍摄宣传片1部，在渔业类杂志进行多篇深度报道，共计92页。已建设并运营微信公众号、视频号、抖音直播号各1个。

## 2. 效益指标

渔业发展项目实施后，各地市渔业发展能力明显提升，基本达成了“明显促进渔业经济发展”的绩效指标。2024年全省渔业经济总产值超4700亿元；水产总产量966.35万吨，增速创15年新高；海水养殖产量达376.83万吨，同比增长5.47%，增速连续两年创近十年新高，其中海水鱼养殖产量达97.54万吨、



同比增长达 7.93%，占全国产量近一半。

### 3. 满意度指标-服务对象满意度

项目建设有效改善了项目区渔业基础设施条件，受益群众综合满意度较高。据统计，中央成品油价格调整对渔业补助预算受益群众的综合满意度 $\geq 85\%$ ，完成了预期绩效目标。