

附件 2-5

## 省级驻镇帮镇扶村资金 项目绩效自评报告

预算单位：广东省农业农村厅

## 一、基本情况

（一）资金额度。省财政厅通过《关于提前下达 2024 年省级驻镇帮镇扶村资金的通知》（粤财农〔2023〕210 号）下达 2024 年驻镇帮镇扶村资金 79 亿元。

（二）分配方式。根据《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》（粤委办发电〔2021〕60 号）的规定，以粤东西北 12 市及肇庆市 901 个乡镇为分配因素，按照乡镇个数因素法分配到有关县（市、区），每个乡镇约 876 万元。

（三）主要用途。一是支持富民兴村、联农带农产业发展，培育壮大镇村特色优势产业，创建一批农业产业强镇强村。二是支持乡村补短板工程项目，村庄内基础设施短板加快提升，基本实现村内主要道路硬底化。三是支持乡村发展、乡村建设、乡村治理项目，推动驻镇帮镇扶村工作取得新成效。四是支持“百千万工程”典型村的选树培育。五是安排驻镇帮镇扶村工作队工作经费。

（四）绩效目标。一是提升产业发展水平。二是推进乡村补短板工程（通村入户便民利民）项目，提升乡村基础设施水平。三是提升乡镇公共服务能力水平。四是有关镇、村集体收入有效增加，“百千万工程”典型村选树培育取得阶段性成效。

## 二、自评情况

### （一）自评结论

自评达到预期绩效目标。2024 年我省共安排省级驻镇帮镇扶

村资金 79 亿元，全部下拨到县，由县级统筹安排到项目。资金项目录入“数字财政”和广东省乡村振兴综合服务信息平台共同管理，从项目入库、资金安排、项目实施、公告公示、报账进行全过程系统监管，保证项目入库及时充分、程序规范、内容完整。

一是入库及时充分。要求提前做好下一年度的项目储备，项目储备资金规模要求不少于本年度安排资金的 300%，项目资料在上一年度 12 月底前录入系统完成入库工作，保证项目入库及时充分。

二是程序规范内容完整。严格执行项目库建设管理的有关文件要求，做实项目前期研究论证，严格项目论证入库，加强衔接资金和项目管理，落实绩效管理要求，全面推行公开公示制度，加快预算执行，提高资金使用效益，确保资金安排与项目紧密衔接，确保程序规范。

三是具备实施条件。入库项目具备扎实的前期工作基础，要求有项目实施方案，有明确的工作内容、实施范围，设立明确的绩效目标并予以细化、量化描述；工程类项目应完成可行性研究或初步设计概算，具备立项条件。

四是驻镇帮镇扶村资金全部用于项目库内项目。驻镇帮镇扶村资金支持的项目全部从项目库选择，通过系统进行全过程监管，坚持规划引领下的项目库建设滚动发展，根据实际情况有进有出，动态管理，驻镇帮镇扶村资金没有用于项目库之外的项目。

五是进行全面业务培训。通过举办培训班、粤政易线上指导等方式加强业务指导，提高基层工作人员业务水平，保证数据录入质量。

## （二）专项资金使用绩效

1. 守住不发生规模性返贫致贫底线。我省持续压实各地各相关部门工作责任，不断健全“基层主动排查+群众自主申报+系统监测预警+部门数据比对”防止返贫致贫动态监测机制，对符合条件的监测对象做到早发现、早干预、早帮扶，确保应纳尽纳、应扶尽扶。充分利用乡村振兴驻镇帮镇扶村工作机制，大力开展就业帮扶、产业帮扶和消费帮扶等开发式帮扶工作，突出抓好稳岗就业，稳定脱贫群众务工收入，脱贫人口家庭年人均可支配收入持续增长。2021年、2022年、2023年、2024年分别同比增长2.3%、5.5%、6.2%、3.3%。脱贫劳动力就业率连续四年保持在97%以上，累计消除返贫风险9035户34736人，占“三类监测对象”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）总户数88.03%、总人数86.67%。

2. 培育发展提升农业产业联农带农富农能力。一是落实联农带农责任。驻镇帮镇扶村资金扶持的经营性产业项目，都要建立联农带农机制，经营主体落实联农带农主体责任。二是增强联农带农能力。鼓励、引导各地根据产业发展实际，积极探索多种方式带动农户受益。培育壮大驻镇帮镇扶村资金支持的龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等农业经营主体，不断提升其发展水平和带动能力。进一步支持就业帮扶车间升级发展，引导就业帮扶车间吸纳更多农村劳动力就地就近就业，推动帮扶车间成为稳定吸纳就业的产业。三是积极探索联农带农方式。积极推行驻镇帮镇扶村资金支持经营性产业项目直接带动农户发

展生产或吸纳就业等方式，与农户建立利益联结机制。积极推动驻镇帮镇扶村资金支持的基础设施建设类项目通过以工代赈、以奖代补、设置公益性岗位等方式，带动农户务工就业增收。积极引导农户通过土地入股、租赁等不同方式与驻镇帮镇扶村资金支持项目建立利益联结机制。根据广东省乡村振兴综合服务信息平台数据显示，2024 年投入衔接资金约 0.34 亿元，共实施产业项目 892 个，共带动农户约 540 万人。

3. 持续推进 2023 年已完成乡村补短板工程前期工作的项目。2024 年，我省持续加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，全省农村公路通车里程达 18.35 万公里，基本实现全省 100 人以上自然村通硬化路、行政村通等级路、乡镇基本通三级路，行政村通双车道公路比例达到 83.5%。根据广东省乡村振兴综合服务信息平台数据显示，2024 年投入衔接资金和驻镇帮镇扶村资金约 10.74 亿元，共实施乡村建设项目 6286 个，其中道路建设项目 766 个 0.56 亿元。

4. 推进帮扶产业提质增效。进一步摸清帮扶项目资产底数，分类实行项目库管理。落实“四个一批”要求，分类确定帮扶产业发展路径。因地制宜支持发展，分类推进帮扶产业提质增效。健全联农带农机制，有效促进集体经济和村民增收。建立帮扶产业和项目跟踪监测机制，加强风险管控。积极探索好经验好做法，提供可复制可推广的典型案例。目前，全省有 35 个县（市、区）成立了国资公司、平台、中心等机构，对县域内经营性帮扶项目

资产探索实行集中统一管护运营，不断探索加强帮扶项目资产管理的有效实现形式。如，河源市引导各县（区）统筹帮扶资金支持富镇强村公司发展，通过培育特色产业、优化产业布局、加强技术创新等多种方式，不断增强当地特色产业的竞争力和可持续发展能力。据统计，全市有“富镇强村公司”135家，已推动13家公司营业额破百万。

5. 探索培育新型农村集体经济多元化发展路径。一是做强物业经济，壮大发展优势。坚持稳健经营主基调，做大做强物业经济和出租经济，村集体收入中超7成来源于物业出租，2024年集体资产线上交易中有68%为物业资产交易。指导各地升级改造集体物业，或购置、置换、建设产业园区、厂房、专业市场等提高物业经济收益，如珠海市实施“村村有物业”做大做强物业经济基本盘，中山市鼓励村集体通过“工改”推进旧厂房、物业改造提升。二是强化产业引领，带动增收致富。实施现代农业产业集群培育行动，积极推进粮食、蔬菜等10个千亿级产业集群及茶叶、南药等一批百亿级产业集群建设，推进打造一批“小而美”“特而精”特色产业。聚力延链补链强链，大力发展农产品精深加工，积极培育休闲农业、农村电商等新业态，推动乡村产业全链条发展带动村集体增收，涌现出湛江遂溪“火山红薯”、云浮郁南“无核黄皮”、潮州溪美村“生态旅游”等典型案例。三是发展服务经济，拓展增收来源。支持村集体参与农业生产性服务和社会化服务，通过强服务、增效益、促就业等，实现供给侧、

需求侧与村集体三方共赢，如肇庆市封开县村集体成立专门为农村服务的设计公司，统揽工程项目、施工、勘察等服务带动集体增收致富。根据广东省乡村振兴综合服务信息平台数据显示，2024年投入驻镇帮镇扶村资金和衔接资金约3.7亿元发展新型农村集体经济项目206个。

6. 驻镇帮镇扶村工作取得新成效。2024年，有序部署开展第二批工作队干部选派轮换工作，新一轮全省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作共向粤东粤西粤北12市及肇庆、惠州、江门市派驻1198支帮扶工作队，助力推进乡村振兴。一是巩固拓展脱贫成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。强化返贫致贫监测帮扶，推动就地就近就业，帮助提升就业技能，深化消费帮扶，组织开展社会帮扶。截至2024年12月底，全省建有乡村振兴车间1905个，涉及毛织、塑料制品、电子产品、农产品加工等种类，吸纳23.7万农村人口就近就业，其中脱贫人口就业2.67万人。近3年来，驻镇帮镇扶村工作队会同当地举办就业培训班9000多期，培训脱贫人口超过15万人次，帮助11.8万脱贫人口实现就业；引导各组团帮扶单位和爱心企业等采购优质农副产品，带动帮扶地农产品销售67.1亿元；累计向帮扶地区捐款115.2亿元、捐物折款23.6亿元。二是采取多元帮扶措施，推动乡村产业发展壮大。深化产业帮扶，盘活闲置资源，开展金融服务注入资金活水。近3年来，引入企业新增投资达1178亿元，带动低收入人口62.3万人就业增收。农行广东省分行协同工作队引荐招商引资项目超

300 个，全行乡村产业贷款余额近 1500 亿元，近三年增量超 800 亿元。农商行与 1835 个乡镇党委、1.85 万个行政村党支部结对共建，派驻乡村金融特派员 3.38 万名，以党建引领支持 1.55 万个行政村获得整村授信 4702 亿元。三是引导人才资源帮扶，提升乡村发展质量水平。大力实施科技帮扶行动，组织开展教育协作和医疗协作。发动 2812 名科技特派员和 1 万多名乡土专家全覆盖驻镇帮扶 901 个重点乡镇，累计服务带动农户超 8.5 万户，服务企业、合作社等机构 4200 余家，为当地引进新品种、推广新技术 4700 多项，举办培训 1500 多场，培训农户或农机人员 27 万多人次。